

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării financiare a fondurilor europene și pentru adoptarea unor măsuri privind beneficiarii de fonduri europene**

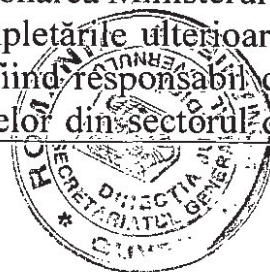
### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

1.Descrierea  
situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri.

Instrumentul de finanțare Connecting Europe Facility (Mecanismul pentru Interconectarea Europei) – CEF, instituit în baza Regulamentului (UE) 1316/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a CEF, urmărește să sprijine implementarea acelor proiecte de interes comun care vizează dezvoltarea și construcția unor infrastructuri și servicii noi sau modernizarea infrastructurilor și serviciilor existente în sectoarele transporturilor, telecomunicațiilor și energiei. Aceasta inițiativă comunitară este gestionată centralizat de către Comisia Europeană și Agenția Executivă pentru Inovare și Rețele (Innovation and Networks Executive Agency - INEA).

Coordonarea gestionării CEF la nivelul României, pentru sectoarele transport, telecomunicații și energie, este asigurată de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, conform H.G. nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii fiind responsabil cu monitorizarea tehnică și financiară a proiectelor din sectorul de



transport.

Având în vedere faptul că :

- proiectele de infrastructură din domeniul transporturilor finanțate din CEF au ca beneficiari, în majoritate, organisme care se află în coordonarea, în subordinea sau sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;

- proiectele de infrastructură din domeniul transporturilor prezintă particularități în implementare, inclusiv necesitatea realizării de exproprieri, care, pentru derularea eficientă, conduc la necesitatea disponibilității întregului buget al proiectului la nivelul unui singur ordonator de credite;

- CNCF CFR SA este beneficiar al proiectelor finanțate în cadrul Mecanismului MIE/CEF;

- CNCF CFR SA este administratorul infrastructurii feroviare publice din România și se află sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;

- este necesară reflectarea corespunzătoare a sumelor necesare finanțării proiectelor MIE/CEF în bugetul de venituri și cheltuieli al CNCF CFR SA și corelarea acestuia cu bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii la titlurile bugetare corespunzătoare în conformitate cu Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,

- în prezent, în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii sunt cuprinse numai sumele aferente exproprierilor iar sumele aferente celorlalte categorii finanțate de către INEA conform Granturilor se regăsesc în bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene,

- proiectele finanțate din CEF Telecom și CEF Energie sunt implementate, în principal, de beneficiari privați, care își plătesc contribuțiile aferente implementării proiectelor din surse proprii

este necesară reglementarea faptului că, doar pentru domeniile de transport CEF, transferul sumelor necesare cofinanțării României, TVA, cheltuielilor neeligibile și contravaloarea sumelor aferente contribuției UE, care în conformitate cu prevederile acordurilor de finanțare se rambursează după finalizarea proiectului, pentru proiectele finanțate în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei se va face prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și nu prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene cum este în prezent.

Se impune completarea articolului 6, astfel:

✓ cu un alineat care prevede că: „Sumele necesare finalizării proiectelor din domeniul transporturilor finanțate în cadrul Mecanismului MIE/CEF și preluate integral sau parțial de la





Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene potrivit prevederilor alin (6<sup>2</sup>), se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, urmând ca rambursarea cheltuielilor eligibile să fie efectuată conform regulilor stabilite de INEA în acordurile de finanțare semnate cu beneficiarii proiectelor.”, având în vedere următoarele:

- asigurarea cheltuielilor pentru finalizarea și închiderea proiectelor demarate pe POIM 2014-2020, care au fost preluate ulterior în cadrul CEF 2014-2020 apărute în perioada de implementare a contractelor și care nu au fost prevăzute la momentul semnării granturilor, cu încadrarea în valoarea indicatorilor tehnico-economici ai investiției;

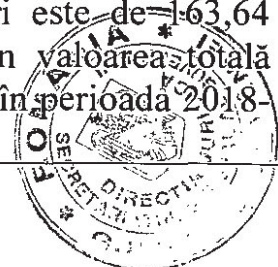
- riscul fazării proiectelor majore aflate în implementare, risc apărut din cauza prelungirii duratei de achiziție, contestații succesive, respectiv semnarea contractelor cu o întârziere de aproximativ 2 ani, față de data inițială estimată, până la asigurarea sursei de finanțare;

- evitarea unor acțiuni în instanță din partea Antreprenorilor, ce pot conduce la costuri suplimentare, penalități, daune și încetinirea ritmului lucrărilor, datorită neefectuării plăților în termen, care pot conduce la neasigurarea cashflow-urilor necesare, inclusiv până la suspendarea/blocarea lucrărilor.

La nivelul Autorității de Management pentru Programul Operațional Regional, s-a realizat o analiză care a avut ca obiect optimizarea fluxurilor financiare la nivelul POR 2014-2020, cu scopul asigurării unui management financiar eficient al fondurilor gestionate și evitarea întârzierilor în efectuarea plăților către beneficiarii de proiecte finanțate în cadrul POR.

Pentru optimizarea fluxurilor POR 2014-2020 este necesară introducerea unei valori minime a cererii de rambursare depuse de către beneficiari, cu păstrarea însă a rigorilor impuse de mecanismul de prefinanțare pe de o parte, și de necesitățile asigurării unui ritm susținut de absorbție pe de altă parte.

Analiza a fost efectuată pe ultimii 3 ani de implementare a programului, respectiv 2018-2020. Analiza a evidențiat că, în această perioadă, a fost verificată eligibilitatea cheltuielilor pentru un număr total de 27.902 cereri de rambursare/plată cu o valoare solicitată de 4,54 miliarde de euro. 42% din totalul cererilor verificate, respectiv 12869, reprezintă cereri de plată și de rambursare a căror valoare solicitată a fost mai mică de 200.000 lei. Valoarea totală solicitată a acestor cereri este de 163,64 milioane euro și reprezintă doar 4,07% din valoarea totală necesară pentru atingerea țintelor de absorbție în perioada 2018-2020.



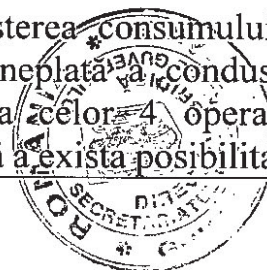
„În condițiile în care procesul de verificare a unei cereri de rambursare/plata presupune aceiași pași procedurali, indiferent de valoare facturilor aduse prin cererea respectivă, un volum mai mic de cereri de valoare mai mare ar reduce volumul de munca la nivelul autorității de management și organismelor intermediare, dar și la nivelul beneficiarilor, facilitând creșterea ritmului absorbției.”

În contextul epidemiologic determinat de răspândirea coronavirusului SARS-COV-2, desfășurarea activității economice în parametri normali a fost puternic afectată. În acest context, unitățile administrativ-teritoriale se confruntă cu o diminuare substanțială a bugetelor locale. Astfel, este necesară suportarea de la bugetul de stat a cheltuielii cu taxa pe valoare adăugată aferentă categoriilor de cheltuieli eligibile din cadrul proiectelor privind extinderea rețelelor de gaze naturale precum și pentru proiectele din domeniul creșterii producției de energie din resurse regenerabile mai puțin exploatate (biomasă, biogaz, geotermal), având în vedere că beneficiarii acestor proiecte sunt unități administrativ-teritoriale de mici dimensiuni care se confruntă la acest moment cu o lipsă cronică de resurse financiare, datorată pe de o parte continuării efectelor negative ale pandemiei de COVID în sectorul economico-social, cât și creșterii generalizate a prețurilor la carburanți, energie electrică și materiale de construcții. Operatorii regionali de apă și canalizare întâmpină greutăți în asigurarea fluxului de numerar necesar implementării proiectelor finanțate din fonduri europene aferente obiectivului convergență la care se adăugă imposibilitatea de a contracta împrumuturi pe fondul creșterii gradului de îndatorare și a actualului context economic.

Situația economico-financiară a operatorilor regionali care furnizează/prestează serviciul de alimentare cu apă și de canalizare pe raza unităților administrativ-teritoriale Timiș, Galați, Alba, Cluj și Sălaj a fost afectată de Pandemia COVID 19, conducând astfel la reducerea gradului de încasare și creșterea cheltuielilor.

Totodată, după declanșarea pandemiei, o parte din populația județelor Timiș, Galați, Alba, Cluj și Sălaj aflată la muncă în străinătate s-a întors în țară, crescând astfel consumul de apă, și implicit a cheltuielile operatorilor regionali iar sectorul HORECA și-a scăzut activitatea semnificativ.

Din coroborarea acestor aspecte, creșterea consumului și imposibilitatea sistării serviciului pentru neplata a condus la afectarea situației economico-financiare a celor 4 operatori regionali, în sensul creșterii consumului fără a exista posibilitatea





constrângerii pentru plata utilităților.

În plus creșterea generalizată a prețurilor la materialele de construcții, creșterea prețurilor la combustibili, creșterea prețurilor la energie electrică au afectat capacitatea financiară a unora dintre acești operatori, existând riscul în special proiectele aprobate în baza contribuției beneficiarilor, respectiv ale operatorilor regionali ce operează sistemele de apă și canalizare pe raza unității administrativ teritoriale a județelor Timiș, Galați, Alba, Cluj și Sălaj, să întâmpine blocaje de natură a afecta utilizarea fondurilor nerambursabile.

De asemenea, evoluția prețurilor după 1 ianuarie 2019, accentuându-se după declanșarea pandemiei, a generat costuri care depășesc cu mult estimarea luată în considerare la elaborarea Analizei Cost-Beneficiu, cu impact major asupra cheltuielilor, nemaifiind acoperite corespunzător de creșterile de preț/tarif din strategia tarifară elaborată în anul 2015-2016.

Conform prevederilor în vigoare ale alin. (3<sup>1</sup>) de la art. 18<sup>1</sup> din OUG nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare, introduse prin Legea nr. 18/2021 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene, "Beneficiarii sunt exceptați de la reținerea ratei forfetare de 6% aferente contribuției lor până la implementarea a 75% din proiect, cheltuielile eligibile fiind rambursate în proporție de 100% din fonduri europene."

Ținând cont de faptul că cheltuielile eligibile sunt defalcate în contribuția aferentă fondurilor europene, contribuția aferentă bugetului de stat și contribuția proprie (dacă este cazul), precum și de faptul că, în conformitate cu contractele de finanțare și cu prezenta ordonanță de urgență, sumele rambursate reprezintă contravaloarea contribuției aferente fondurilor europene și a contribuției aferente bugetului de stat, este necesară eliminarea sintagmei "cheltuielile eligibile fiind rambursate în proporție de 100% din fonduri europene" din cuprinsul alineatului sus-menționat. Eliminarea sintagmei are în vedere corectarea unei deficiențe de formulare, incompatibile cu schema de finanțare din sectorul de apă și apă uzată astfel cum a fost aprobată odată cu programul, respectiv finanțarea unui procent de până la maxim 98% din valoare eligibilă.

Totodată este necesară clarificarea faptului că obligația beneficiarilor de a contribui la finanțarea cheltuielilor din proiect, respectiv de a realiza lucrări din resurse proprii, se menține și după atingerea unui progres financiar de 75% chiar și în condițiile



instituirii unei excepții cu caracter temporar de la reținere, până la atingerea procentului menționat.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României, în perioada de programare 2007-2013, pentru obiectivul convergență al politicii de coeziune a Uniunii Europene, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor provenite din instrumente structurale.

Conform prevederilor în vigoare ale actului normativ sus-menționat, în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de management pentru programele operaționale care utilizează mecanismul plății indirecte, nu au fost cuprinse sumele necesare pentru punerea în aplicare hotărârilor judecătorești definitive, hotărâri emise după perioada de implementare a proiectelor.

Astfel, este necesară completarea articolului 8 și a articolului 9 din OUG nr. 64/2009, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să fie prinse sumele sus-menționate în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de management pentru programele operaționale care utilizează mecanismul plății indirecte.

Deoarece, conform prevederilor în vigoare ale OUG nr. 64/2009, cu modificările și completările ulterioare, deciziile de reziliere din perioada de programare 2007- 2013 nu sunt titluri executorii ca în actuala perioadă 2014 – 2020, nu pot fi încheiate contracte de finanțare cu beneficiarii autorități publice locale (APL), întrucât aceștia nu au posibilitatea să restituie debitul. Acești beneficiari doresc eşalonarea dată de ANAF, dar ANAF nu primește aceste decizii de reziliere nefiind titluri de creanță. Menționăm că APL urile au în derulare proiecte integrate fapt ce împiedică implementarea unora dintre ele în aceste cazuri.

Prin introducerea Capitolul IV<sup>2</sup> Decizia de reziliere a contractului de finanțare la OUG nr. 64/2009 cu prevederi referitoare la recuperarea prin alte titluri de creanță, se diminuează termenul de obținere a eşalonării la plată a sumelor stabilite prin decizia de reziliere a contractului de finanțare, emise de către autoritățile de management.

Reducerea termenului de obținere a certificatului de atestare contribuie la o gestionare mai eficientă a fondurilor europene și a





fondurilor de cofinanțare de la bugetul de stat atât de la nivelul beneficiarilor cât și de la nivelul Autorităților de management, deoarece în baza certificatului fiscal eliberat de ANAF, beneficiarii au posibilitatea de a depune spre contractare proiecte.

Astfel, în vederea contractării de proiecte este imperios necesară obținerea eșalonării la plată a debitelor stabilite prin decizia de reziliere a contractului de finanțare, emisă de către autoritățile de management.

Forma actuală a OUG nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare, prevede că, pentru proiectele finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european, Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane prefinanțarea se acordă beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor alții decât cei prevăzuți la art. 6 alin. (1)-(4) și (6) în tranșe de maximum 10% din valoarea eligibilă a proiectului, fără depășirea valorii totale eligibile a contractului de finanțare.

Beneficiarii/liderii de parteneriat au obligația depunerii unei/unor cereri de rambursare care să cuprindă cheltuielile efectuate din tranșa de prefinanțare acordată, în quantum cumulat de minimum 50% din valoarea acesteia, în termen de maximum 90 de zile calendaristice de la data la care autoritatea de management a virat tranșa de prefinanțare în contul beneficiarului, fără a depăși durata contractului de finanțare.

Mecanismul decontării cererilor de plată prevede obligativitatea beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor, alții decât cei prevăzuți la art. 6 și 7 din actul normativ sus-menționat, de a achita integral contribuția proprie aferentă cheltuielilor eligibile incluse în documentele anexate cererii de plată.

În termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către autoritatea de management, beneficiarii au obligația de a depune cererea de rambursare aferentă cererii de plată la organismul intermediar/autoritatea de management, în care sunt incluse sumele din facturile decontate prin cererea de plată. În cazul proiectelor implementate în parteneriat, liderul de parteneriat depune o cerere de rambursare centralizată la nivel de proiect în care sunt incluse sumele din facturile decontate prin cererea de plată, atât liderului, cât și partenerului/partenerilor.

Mecanismul decontării cererilor de plată prevede obligativitatea beneficiarilor/liderilor de parteneriat de a depune la autoritățile de management/organismele intermediare cereri de rambursare pentru cheltuielile efectuate, în termen de maximum



	<p>3 luni de la efectuarea acestora, cu excepția cheltuielilor efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare.</p> <p>Mecanismul rambursării cheltuielilor stabilește obligativitatea beneficiarilor de a depune cereri de rambursare pentru cheltuielile efectuate în termen de maximum 3 luni de la efectuarea acestora.</p> <p>Autoritatea de management autorizează cheltuielile eligibile cuprinse în cererea de rambursare în termen de maximum 20 de zile lucrătoare de la data depunerii de către beneficiar a cererii de rambursare întocmite conform contractului/ deciziei/ordinului de finanțare.</p> <p>Măsurile adoptate pentru prevenirea și combaterea pandemiei de COVID-19, inclusiv prin instituirea și prelungirea succesivă a stării de alertă pe teritoriul României, în special în ceea ce privește obligația organizării activității și desfășurării programului de lucru în regim de telemuncă au redus capacitatea resurselor umane. Efectele acestor măsuri afectează și în prezent atât activitatea sistemului de management și control al fondurilor externe nerambursabile, respectiv activitatea autorităților de management, organismelor intermediare, cât și activitatea beneficiarilor publici și privați ai proiectelor.</p> <p>Prin prisma specificului proiectelor aferente perioadei de programare 2014-2020 finanțate din Programul Operațional Capital Uman - Obiectivul specific 4.9: Creșterea numărului de persoane care beneficiază de programe de sănătate și de servicii orientate către prevenție, depistare precoce (screening), diagnostic și tratament precoce pentru principalele patologii, Programul Operațional Competitivitate și Programul Operațional Regional și a anumitor proiecte finanțate din Programul Operațional Asistență Tehnică și ținând cont de efectele măsurilor adoptate în contextul epidemiologic se impune creșterea volumului de prefinanțare în scopul asigurării susținerii fluxurilor financiare la nivelul beneficiarilor dar și necesitatea flexibilizării unor termene stabilite prin OUG nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>





<p>comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.</p>	
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Se propune reglementarea faptului că, doar pentru domeniile de transport CEF, transferul sumelor necesare cofinanțării României, TVA, cheltuielilor neeligibile și contravaloarea sumelor aferente contribuției UE, care în conformitate cu prevederile acordurilor de finanțare se rambursează după finalizarea proiectului pentru proiectele finanțate în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei, se va face prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, prin modificarea alin. (6) al art. 6 din OUG nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare și completarea cu un nou alineat, alin. (6<sup>2</sup>) la același articol.</p> <p>Se propune reglementarea faptului că sumele necesare finalizării proiectelor din domeniul transporturilor, preluate integral sau parțial de la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, finanțate în cadrul Mecanismului MIE/CEF, se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, urmând ca rambursarea cheltuielilor eligibile să fie efectuată conform regulilor stabilite de INEA în acordurile de finanțare semnate cu beneficiarii proiectelor, prin includerea alin. (6<sup>3</sup>) la articolul 6 din OUG nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Având în vedere faptul că la nivelul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii urmează a se derula proiecte cu autoritățile publice locale în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 101/2020 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene în vederea evitării riscului de dezangajare pentru perioada de programare 2014 – 2020, se propune completarea articolului 6 cu un nou alineat prin care se includ în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii sumele necesare unităților administrativ teritoriale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară pentru finanțarea proiectelor respective.</p> <p>Este necesară reglementarea modului de reflectare în bugetul beneficiarilor autorități publice locale a sumelor din cadrul proiectelor implementate în parteneriatele constituite în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 101/2020.</p> <p>Se propune reglementarea faptului că se va suporta de la bugetul de stat cheltuiala cu taxa pe valoarea adăugată aferentă categoriilor de cheltuieli eligibile din cadrul proiectelor privind extinderea rețelelor de gaze naturale finanțate prin Programul</p>



Operațional Infrastructura Mare, precum și pentru proiectele din domeniul creșterii producției de energie din resurse regenerabile mai puțin exploatate (biomasă, biogaz, geotermal), prin modificarea lit. o) de la art. 9 din OUG nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, se propune sistematizarea textului lit. o) pentru o mai bună înțelegere a obiectului reglementării.

Evoluția tarifului la energie electrică și gaze, coroborată cu ponderea cheltuielilor cu energia electrică din total cheltuieli de exploatare, creșterea prețurilor la materii prime și materiale necesare pentru activitatea de bază și costurile suplimentare necesare asigurării măsurilor igienico-sanitare a salariaților pentru combaterea pandemiei, au avut un impact negativ asupra situației economico-financiare. Astfel, se propune reglementarea faptului că, prin Programul Operațional Infrastructura Mare, se va suporta de la bugetul de stat taxa pe valoarea adăugată aferentă cheltuielilor reprezentând diferența dintre procentul contribuției proprii și procentul echivalent al ratei forfetare pentru operatorii regionali care furnizează/prestează serviciul de alimentare cu apă și de canalizare pe raza unităților administrativ-teritoriale Timiș, Galați, Alba, Cluj și Sălaj, prin modificarea lit. t) de la art. 9 din OUG nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Lipsa alocării urgente a acestor resurse suplimentare va genera dificultăți în derularea activității de baza celor 4 operatori regionali și afectează buna implementare a proiectelor de investiții din fonduri nerambursabile.

Se propune reglementarea faptului că pentru proiectele din sectorul de apă și apă uzată, aprobate la finanțare cu o rată forfetară, precum și pentru proiectele aprobate în baza contribuției beneficiarilor, autoritatea de management să asigure temporar finanțarea unui procent de 6% din valoarea totală eligibilă a proiectului, din fonduri alocate de la bugetul de stat cu această destinație.

Se propune eliminarea sintagmei „cheltuielile eligibile fiind rambursate în proporție de 100% din fonduri europene” din cuprinsul alineatului (3<sup>1</sup>) de la art. 18<sup>1</sup> din OUG nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru a respecta prevederile contractelor de finanțare și a prezentei ordonanțe de urgență, conform cărora sumele rambursate reprezintă contravaloarea contribuției aferente fondurilor europene și a contribuției aferente bugetului de stat.

Este necesară, de asemenea, clarificarea faptului că obligația beneficiarilor de a contribui la finanțarea cheltuielilor din proiect, respectiv de a realiza lucrări din resurse proprii, se menține și





după atingerea unui progres financiar de 75%. După atingerea progresului financiar de 75%, beneficiarii justifică procentul exceptat conform alineatului (3<sup>1</sup>) prin cheltuieli efectuate în cadrul proiectului sau fazei din proiectul finanțate în perioada de programare 2014-2020.

Pentru optimizarea fluxurilor financiare la nivelul POR 2014-2020 și evitarea întârzierilor în procesarea cererilor de prefinanțare/plată/rambursare, precum și în efectuarea plăților către beneficiari, se propune stabilirea unei valori minime pentru cererile de rambursare depuse de beneficiari/lideri de parteneriat la autoritatea de management/organismele intermediare pentru POR. În acest context, se propune introducerea alin. (1<sup>1</sup>) la articolul 21 din OUG nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare. Introducerea acestei măsuri va conduce la accelerarea gradului de absorbție a fondurilor europene din POR 2014-2020.

Pentru a putea fi puse în aplicare hotărârile judecătorești definitive prin care se admit parțial sau integral pretențiile beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor, inclusiv dobânzi penalizatoare și cheltuieli de judecată în cuantumul stabilit prin hotărâre, se propune completarea cu litera r) a articolului 8 și cu litera n) a articolului 9 din OUG nr. 64/2009, cu modificările și completările ulterioare, prin prinderea acestor sume în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de management pentru programele operaționale care utilizează mecanismul plății indirecte.

În vederea contractării de proiecte este imperios necesară introducerea Capitolului IV<sup>2</sup> Decizia de reziliere a contractului de finanțare la OUG nr. 64/2009 cu prevederi referitoare la recuperarea prin alte titluri de creanță.

Pentru o corelare mai bună a prevederilor legale, au fost modificate și prevederile art. 5 alin. (11), art. 6 alin. (9) și art. 7 alin. (11) din OUG nr. 101/2020 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene în vederea evitării riscului de dezangajare pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea art. III la prezentul proiect de act normativ. Astfel, art. 5 alin. (11), art. 6 alin. (9) și art. 7 alin. (11) din OUG nr. 101/2020, cu modificările și completările ulterioare, vor avea următorul cuprins:

„Până la semnarea contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare cheltuielile totale generate de implementarea proiectelor de infrastructură prevăzute la alin. (1) se asigură de la o poziție distinctă de transferuri în cadrul titlului 58 - Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar



2014-2020 de la bugetul Ministerului Transporturilor si Infrastructurii în baza fișei de fundamentare a proiectului propus la finanțare în cadrul programului operational cu reîntregirea fondurilor externe nerambursabile în contul de venituri deschis pe codul de identificare fiscal al Ministerului Transporturilor si Infrastructurii.”

În vederea asigurării unui flux suplimentar de numerar la nivelul operatorilor economici, prefinanțarea acordată pentru proiectele finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european, Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane se propune acordarea pentru beneficiari, a unei tranșe de maxim 30% din valoarea eligibilă a proiectului, e condiționată de existența în implementare contracte de achiziție de produse, echipamente, lucrări sau contracte de achiziții de servicii pentru documentațiile tehnico-economice aferente actelor juridice prevăzute la art. 13 lit. b) din OUG nr. 88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și acordarea unui sprijin financiar pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul operațional Asistență tehnică 2014-2020 (POAT 2014-2020). Astfel, actul normativ a fost completat astfel încât prefinanțarea de maxim 30% din valoarea eligibilă a proiectului să poată fi acordată și beneficiarilor POAT expuși lipsei lichidităților în derularea proiectelor - administratori ai schemei de ajutor de stat și de minimis privind unele măsuri pentru pregătirea portofoliului de proiecte destinat finanțării din fonduri externe nerambursabile, pentru perioada de programare 2021-2027, în domeniul specializării inteligente aprobată prin OMFE nr. 894/2020, în vederea asigurării unui flux suplimentar de numerar pentru aceștia.

Având în vedere contextul actual, este de anticipat că efectuarea cheltuielilor din cadrul proiectelor se va realiza cu întârziere ținând cont de sincopete ce au intervenit deja în lanțurile de aprovizionare. În plus, lipsa resurselor umane este de așteptat să afecteze toate verigile mecanismului de plată către furnizori/prestatori/antreprenori. De exemplu, verificarea situațiilor de lucrări nu se va putea realiza în mod efectiv în teren în termenele stabilite prin contracte / proceduri. În acest sens se impune și prelungirea termenului de justificare a prefinanțării primite, respectiv beneficiarii/liderii de parteneriat au obligația depunerii unei/unor cereri de rambursare care să cuprindă cheltuielile efectuate din tranșa de prefinanțare acordată în quantum cumulată de minimum 50% din valoarea acestuia în





termen de maximum 180 de zile calendaristice de la data la care autoritatea de management a virat tranșa de prefinanțare în contul beneficiarului, fără a depăși durata contractului de finanțare; aceste prevederi se aplică cererilor de prefinanțare depuse după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

De asemenea, se impune extinderea termenului în care beneficiarii/liderii de parteneriat/partenerii au obligația de a face dovada plății contribuției proprii, respectiv cel mai târziu până la data depunerii cererii de rambursare aferentă cererii de plată, acțiune care vizează asigurarea, pentru o perioadă scurtă, a unui flux suplimentar de numerar la nivelul beneficiarilor.

Reducerea capacității de lucru a resurselor umane necesare la nivelul UIP-urilor, constând în imposibilitatea angajaților de a se deplasa la locul de muncă sau la locul de implementare a proiectelor, dificultatea înregistrării în sistemul informatic a documentelor/informațiilor aferente cererilor de rambursare în cazul în care angajații lucrează în telemuncă/muncă la domiciliu, riscul impunerii stării de izolare/carantină pentru unii dintre angajații beneficiarilor/contractorilor, concedii medicale, zile libere pentru supravegherea copiilor, măsuri de distanțare socială și restricții de circulație impuse reprezintă principale consecințe ale măsurilor adoptate pentru prevenirea și combaterea pandemiei de COVID-19, ale căror efecte afectează în continuare activitățile din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene fiind astfel necesară măsura de prelungire a termenului maxim în care beneficiarii au obligația de a depune cererea de rambursare aferentă cererii de plată la organismul intermediar/autoritatea de management. De asemenea, în acest context, este necesară și prelungirea termenului în care beneficiarii/liderii de parteneriat au obligația de a depune la autoritățile de management/organismele intermediare cereri de rambursare pentru cheltuielile efectuate. În cazul Programului operațional Regional, quantumul minim al cererii de rambursare astfel cum este propus a fi introdus la art. I pct. 9 din acest proiect de act normativ va fi aplicat atât pe perioada flexibilizării termenului prevăzut în legislație pentru verificarea și autorizarea diferitelor tipuri de cereri depuse de beneficiari, respectiv până la 31 decembrie 2022, cât și ulterior acestei date.

În acest fel, este diminuat riscul de reziliere a contractelor de finanțare ca urmare a accesului limitat al beneficiarilor la resursele umane necesare pregătirii documentelor aferente prefinanțărilor/cererilor de plată/cererilor de rambursare.

De asemenea, organismul intermediar/autoritatea de management efectuează verificarea cererii de plată în termen



prelungit de maximum 30 de zile lucrătoare de la data depunerii acestuia de către beneficiar/liderul de parteneriat și autorizează cheltuielile eligibile cuprinse în cererea de rambursare, în maximum 30 de zile lucrătoare de la data depunerii de către beneficiar/liderul de parteneriat a cererii de rambursare întocmite conform contractului/ deciziei/ordinului de finanțare, în contextul justificărilor menționate de mai sus, legate de disponibilitatea resurselor umane.

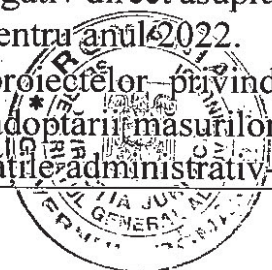
Flexibilizarea termenelor și condițiilor procedurale stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, se aplică pentru toate cererile de prefinanțare, cererile de plată și cererile de rambursare transmise și înregistrate la autoritatea de management/organismul intermediar, aferente Programului operațional Asistență Tehnică, Programului operațional Capital Uman, Programului operațional Competitivitate și Programului operațional Regional, până cel târziu 31 decembrie 2022. Începutul termenelor menționate în proiectul de OUG trebuie să fie înainte de 31 decembrie 2022, putând continua să curgă în 2023, până la atingerea limitei maxime stabilite pentru fiecare termen. Măsurile derogatorii se aplică cererilor de plată, respectiv cererilor de rambursare neautorizate de către autoritatea de management la data intrării în vigoare a ordonanței.

Extinderea cu 10 zile lucrătoare a termenelor maxime prevăzute în legislație pentru verificarea și autorizarea diferitelor tipuri de cereri depuse de beneficiari este o măsură temporară, menită să acopere acele situații izolate caracterizate de reducerea capacității de lucru a resurselor umane necesare la nivelul autorităților de management, care reprezintă efectele imposibilității angajaților de a se deplasa la locul de muncă sau în vizitele la fața locului, dificultăți acoperirii prin sistemul informatic a tuturor utilizatorilor din AM/OI care procesează cererile de plată/rambursare, impunerii stării de izolare/carantină pentru unii dintre angajați, concedii medicale, zile libere pentru supravegherea copiilor, măsuri de distanțare socială și restricții de circulație impuse.

Caracterul de urgență al prezentului act normativ este impus de următoarele considerente:

- Un risc major identificat în domeniul gestiunii fondurilor europene este apariția blocajelor în implementarea proiectelor aprobate la finanțare, ceea ce va avea impact negativ direct asupra țintei de plăți asumată de autoritățile române pentru anul 2022.

- Riscul crescut de blocaje în cadrul proiectelor privind extinderea rețelelor de gaze naturale în lipsa adoptării măsurilor de la art. I pct. 3, ținând cont de faptul că unitățile administrative-





teritoriale se confruntă cu o diminuare substanțială a bugetelor locale.

- Dificultăți în derularea activității de bază a operatorilor regionali care furnizează/prestează serviciul de alimentare cu apă și de canalizare pe raza unităților administrativ-teritoriale Timiș, Galați, Alba, Cluj și Sălaj și afectarea bunei implementări a proiectelor de investiții din fonduri nerambursabile în lipsa adoptării măsurilor de la art. I pct. 3.

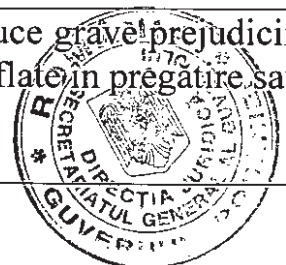
- Imposibilitatea achitării tuturor sumelor care rezultă din hotărârile definitive ale instanțelor prin care se admit parțial sau integral pretențiile beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor, inclusiv dobânzi penalizatoare și cheltuieli de judecată în cuantumul stabilit prin hotărâre, orice întârziere în adoptarea completării OUG nr. 64/2009, cu modificările și completările ulterioare, generând costuri suplimentare, reprezentate de penalități pentru neplata sumelor datorate.

- Riscul crescut de reziliere a contractelor de finanțare ca urmare a accesului limitat al beneficiarilor la resursele umane necesare pregătirii documentelor aferente prefinanțărilor/cererilor de plată/cererilor de rambursare, urmare a efectelor măsurilor adoptate pentru prevenirea și combaterea pandemiei de COVID-19, impune flexibilizarea termenelor procedurale stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru proiectele aferente perioadei de programare 2014-2020 finanțate din Programul operațional Capital Uman - Obiectivul specific 4.9: Creșterea numărului de persoane care beneficiază de programe de sănătate și de servicii orientate către prevenție, depistare precoce (screening), diagnostic și tratament precoce pentru principalele patologii, Programul operațional Competitivitate, Programul operațional Regional și a anumitor proiecte finanțate din Programul operațional Asistență Tehnică.

Elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată pentru a asigura premisele unui grad ridicat de absorbție, eliminarea riscului de pierdere de fonduri evitarea întârzierilor în implementarea proiectelor de infrastructură.

3. Alte informații

Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung asupra proiectelor aflate în pregătire sau în implementare.



**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						





<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cheltuieli de personal</li> <li>- bunuri și servicii</li> </ul> <p>b) bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cheltuieli de personal</li> <li>- bunuri și servicii</li> </ul> <p>c) bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cheltuieli de personal</li> <li>- bunuri și servicii</li> </ul>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>7. Alte informații</p>	<p>Impactul financiar total asupra bugetului de stat este estimat la aproximativ 344.094 mii lei și constă din următoarele cheltuieli bugetare:</p> <p>a. Taxa pe valoarea adăugată neeligibilă plătită pentru cheltuielile aferente proiectelor finanțate conform OUG nr. 172/2020 pentru operatorii regionali de apă definiți în baza art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 estimată la 24.573.239,63 lei.</p> <p>b. Taxa pe valoarea adăugată solicitată pentru cheltuielile aferente dezvoltării rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale, în cadrul Obiectivului Specific 8.2 - Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine, calculată având la bază bugetul limită supracontractare (235,29 mil euro) stabilit prin ghidul solicitantului, la care s-a aplicat taxa pe valoare adăugată de 19%</p>					



rezultând 44.705.100 euro, respectiv suma de 217.952.308 lei calculată la cursul Inforeuro de la data transmiterii propunerii legislative.

c. Taxa pe valoarea adăugată solicitată pentru cheltuielile aferente investițiilor în capacități de producere energie electrică și/sau termică din biomasă/biogaz și energie geotermală, în ceea ce privește Obiectivul specific 6.1-Creșterea producției de energie din resurse regenerabile mai puțin exploatate (biomasă, biogaz, geotermal), producție, calculată având la bază bugetul limită supracontractare (100.630.588 euro) stabilit prin ghidul solicitantului, la care se aplică taxa pe valoare adăugată de 19%, rezultând 19.119.811,72 euro, respectiv suma de 94.566.588,76 lei calculată la cursul Inforeuro din octombrie 2021 (1 euro = 4.9460 lei).

Sumele sunt estimate și sunt influențate de gradul de contractare și implementare a proiectelor. Aceste proiecte, pentru care cheltuielile eligibile sunt suportate din fonduri rambursate de către Comisia Europeană, degreveză bugetul de stat de cheltuieli majore care ar fi fost realizate pentru investiții publice absolut necesare.

d. Prin adoptarea măsurii propuse la art. II impactul financiar estimat de autoritățile de management din cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene este de 6.999,761 mii lei pentru următorii cinci ani. Metodologia de calcul utilizată a avut în vedere acțiunile în instanțe estimate a se desfășura într-un an și costurile estimate aferente acestor acțiuni. Aceste sume, necesare pentru punerea în aplicare a hotărârilor judecătorești definitive, prin natura lor fiind obligatorii pentru ordonatorii de credite, trebuie oricum prevăzute în bugetul acestora, măsura propusă la art. II fiind doar aceea ca ele să fie asigurate prin bugetul autorităților de management.

Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ se realizează cu încadrare în prevederile bugetare aprobate pentru anul 2022 și strategia fiscal bugetară pentru 2022 – 2024.

#### **Secțiunea a 5-a**

#### ***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

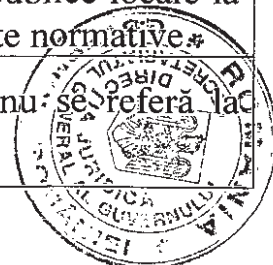




a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.362/2022. S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi și al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 4 februarie 2022
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării financiare a fondurilor europene și pentru adoptarea unor măsuri privind beneficiarii de fonduri europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA  
PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

